

Kleine Anfrage

der Fraktion der CDU/CSU

Veräußerung eines Aktienpakets des Bundes an der Commerzbank AG

Während der Finanzmarktkrise 2008/2009 wurde die Commerzbank AG mit insgesamt 18,2 Mrd. Euro durch den Bund aus Mitteln des neu aufgelegten Finanzmarktstabilisierungsfonds (FMS) gestützt. Von diesen Kapitalhilfen wurden in der Folgezeit rd. 13 Mrd. Euro von der Commerzbank zurückgegeben, hinzu kommen Kapitalerhöhungen der Commerzbank ohne weitere Bundesbeteiligung, so dass der Bund zuletzt noch über eine Beteiligung in Höhe von 16,49 Prozent verfügte (Stand: 10. September 2024). In der Spitze lag die Beteiligung bei 25,1 Prozent.

Nach Beschluss des interministeriellen Lenkungsausschusses unter Vorsitz des Parlamentarischen Staatssekretärs Florian Toncar (BMF) wurde die Bundesrepublik Deutschland – Finanzagentur GmbH (Finanzagentur) Anfang September 2024 mit dem erstmaligen Verkauf eines Teils der bundeseigenen Commerzbank-Aktien beauftragt. Daraufhin wurde in der Nacht auf den 11. September 2024 in einem beschleunigten Bookbuilding-Verfahren das angebotene Aktienpaket in Höhe von 4,49 Prozent im Gesamten an den höchstbietenden Käufer, die UniCredit Group, veräußert. Diese überbot kurz vor Ende des Verfahrens mit 13,20 Euro pro Aktie den Tagesschlusskurs von 12,60 Euro pro Aktie deutlich. Gleichzeitig wurde bekannt, dass die italienische Geschäftsbank bereits im Vorfeld weitere 4,5 Prozent Anteile am freien Markt gekauft hatte, wodurch UniCredit nach dem Kauf der Anteile des Bundes eine 9-prozentige Beteiligung an der Commerzbank hielt. Am 23. September 2024 wurde bekannt, dass UniCredit sich – vermutlich durch Kaufoptionen – Zugriff auf weitere 11,5 Prozent der Stimmrechte gesichert hat (www.tagesschau.de/wirtschaft/commerzbank-unicredit-bund-102.html). Da mit den weiteren Stimmrechten der Anteil der UniCredit an der Commerzbank 10 Prozent übersteigen würde, ist insb. eine Erlaubnis der Europäischen Zentralbank nötig. Unabhängig von deren Erteilung ist die UniCredit allerdings in jedem Fall der mit Abstand größte private Anteilseigner an der Commerzbank.

Aus ordnungspolitischer Sicht ist nach Ansicht der Fragesteller zu begrüßen, dass sich der Staat aus der Commerzbank nach Überwindung der Krise zurückzieht; die Beteiligung war nie auf Dauer angelegt. Hierfür ist aber eine kluge Exitstrategie notwendig, um Nachteile für den Finanzplatz Deutschland zu vermeiden. Diese scheint aus Sicht der Fragesteller beim aktuellen Vorgehen fraglich, was sich am Verlauf, dem Ergebnis und den Reaktionen nach der Aktien-Veräußerung zeigt. In mehreren Pressemitteilungen berichten Beteiligte davon, „überrumpelt“ worden zu sein (www.handelsblatt.com/finanzen/banken-versicherungen/commerzbank-unbedingt-diesen-deal-machen-neustart-in-europas-banken-monopoly/100068379.html; www.ft.com/content/cb169fb9-ed10-4206-9ab0-ee6ed3c43a8e; www.faz.net/aktuell/wirtschaft/pokerspiel-um-die-commerzbank-bundesfinanzministerium-ringt-mit-unicredit-19988131.html; www.bil

d.de/geld/wirtschaft/krimi-um-commerzbank-wie-sich-die-regierung-vom-wichtigsten-banken-deal-des-jahres-ueberrumpeln-liess-66e5848b63176b30b5877e48). Zudem kritisierten sie die Bundesregierung, den Prozess zu naiv angegangen zu haben.

Widersprüchlich sind nach Ansicht der Fragesteller auch die Aussagen des UniCredit-Chefs, Andrea Orcel, und beteiligter Akteure aus Deutschland. Laut UniCredit sollen im Vorfeld einige Gespräche mit wichtigen deutschen Funktionsträgern zu einem Einstieg der italienischen Bank bei der Commerzbank stattgefunden haben, wohingegen sich die Bundesregierung sowie Beteiligte der Commerzbank nach dem Ergebnis des Aktienkaufes überrascht zeigen. Unklar ist zudem, inwieweit die Bundesregierung den Kauf des gesamten Aktienpaketes durch einen einzigen Investor als mögliches Szenario berücksichtigt hat.

Wir fragen die Bundesregierung:

Verkauf des Aktienpaketes durch die Deutsche Finanzagentur

1. Wurde im Vorfeld des Verkaufs der Commerzbank-Anteile eine eingehende Analyse der möglichen Konsequenzen erstellt (Due Diligence), und wenn ja, bitte Vorlage der Analyse bzw. Auflistung der behandelten Aspekte sowie deren Ergebnisse?

2. Wurde das Marktumfeld analysiert, um unfreundliche Übernahmen zu vermeiden?

Gab es Vorkehrungen, mit denen speziell feindliche Übernahmen verhindert werden sollten, und wenn nein, warum nicht?

3. Welche Kenntnisse hatte die Bundesregierung zum Zeitpunkt des Verkaufs des Aktienpaketes darüber, dass die UniCredit im Vorfeld bereits rund 4,5 Prozent der Stimmrechte der Commerzbank erworben hatte?

4. Wie begründet die Bundesregierung den Verkauf zum jetzigen Zeitpunkt?

Warum wurden die Bundesanteile zu einem Kurs verkauft, der deutlich unter dem durchschnittlichen Einstandskurs lag?

Wie bewertet die Bundesregierung die Wahrscheinlichkeit, dass im Zuge der neu gewonnenen Profitabilität der Commerzbank mittelfristig auch zumindest der Einstandskurs hätte erzielt werden können (Plus 55,6 Prozent im letzten Jahr und plus 170,7 Prozent in den letzten fünf Jahren), wodurch finanzielle Verluste für den Steuerzahler zu vermeiden gewesen wären?

5. Plant die Bundesregierung den aktiven Verkauf der restlichen Anteile an die UniCredit, und wenn ja, in welchem Zeitraum und in welchem Umfang, und wenn nein, wie plant sie mit dem verbliebenden Anteil von 12 Prozent grundsätzlich umzugehen?

6. Wieso wurde für die Veräußerung des Aktienpaketes das beschleunigte Bookbuilding-Verfahren gewählt?

Wurden alternative Verfahren diskutiert, und falls ja, welche?

7. Warum wurde beim Verfahren zur Veräußerung des Aktienpaketes keine Stückelung, und somit eine breite Streuung der Anteile, vorgenommen, anstatt das Aktienpaket an nur einen Investor zu verkaufen?

8. Warum wurde – für den Fall, dass seitens der Bundesregierung bewusst auch eine Konsolidierung im europäischen Bankensektor ermöglicht werden sollte – darauf verzichtet, die gesamte noch ausstehende Beteiligung

strategischen Investoren in einer Tranche anzubieten, um so eine zusätzliche Verkaufsprämie vereinnahmen zu können?

9. Wie bewertet die Bundesregierung die Einschätzung, dass, laut Medienberichten (www.ft.com/content/27c44e68-eb8b-4448-892f-519cac1552fe#comments-anchor), die potenzielle Verkaufsprämie, durch einen alternativen Verkauf an einen strategischen Investor, zusätzlich über 100 Mio. Euro erwirtschaften hätte können?

Hat die Bundesregierung eine eigene Einschätzung zum potenziellen Erlös bei (alternativem) Verkauf ihres Aktienpaketes an einen strategischen Investor getroffen, wenn ja, wie hoch beziffert sie diesen, und wenn nein, wieso nicht?

10. Wann und durch wen innerhalb der Bundesregierung wurde die Entscheidung zum Verkauf des Aktienpaketes getroffen?
11. Welche strategischen Überlegungen hinsichtlich des Käufers wurden im Vorfeld getroffen?
12. Welche Strategie hat die Bundesregierung, um den Bankstandort Deutschland europaweit und weltweit wettbewerbsfähig zu machen?

Welche Strategie verfolgt die Bundesregierung mit dem Verkauf des Aktienpaketes im Hinblick auf den Bankstandort Deutschland und die Sicherstellung der ständigen Kreditversorgung der deutschen Wirtschaft?

13. Wie bewertet die Bundesregierung die laut Medienberichten bestehende Gefahr, dass durch den Verkauf des Aktienpaketes an einen ausländischen Investor, die ständige Kreditversorgung der deutschen Wirtschaft in bestimmten Situationen in Gefahr geraten kann oder zumindest von Gegebenheiten abhängig werden, die nicht mehr in deutschem Einfluss stehen (www.tagesschau.de/wirtschaft/commerzbank-unicredit-bund-102.html)?

Wie kann im Zusammenhang mit einem Verkauf eine solche Situation verhindert werden?

14. Gab es politische Weisungen (Befürwortung oder Ablehnung) der Bundesregierung oder der ihr unterstehenden Organisationseinheiten wie dem interministeriellen Lenkungsausschuss (nach § 4 StFG) an die Finanzagentur zu einer möglichen Veräußerung des Gesamtpaketes an eine ausländische Bank, und wenn nein, warum waren vorgenannte Akteure auf die Veräußerung des Gesamtpaketes nicht vorbereitet?
15. Welchen Austausch gab es während des Verkaufsprozesses zwischen Vertretern der Bundesregierung und den ihr unterstellten Organisationseinheiten mit den ausführenden Akteuren des Verkaufs auf Seiten der Finanzagentur sowie der ausführenden Bank J.P. Morgan vom Abend des 10. September 2024 bis zum Vormittag des 11. September 2024 (bitte aufführen nach Ministerium, Organisationseinheit, Gesprächspartnern, Uhrzeiten und Gesprächsinhalten)?
16. Wie bewertet die Bundesregierung die Tatsache, dass der Einstieg der UniCredit bei der Commerzbank nach Aussage von CEO Andrea Orcel schon länger „kein Geheimnis“ war (siehe: Handelsblatt vom 16. September 2024, S. 4)?

Wieso zeigte sich die Bundesregierung laut Presseinformationen im Nachgang überrascht vom Verkauf des gesamten Pakets an nur einen Investor (siehe www.faz.net/aktuell/wirtschaft/bundesregierung-erreicht-ihr-ziel-mit-commerzbank-aktien-nicht-19982912.html)?

- a) Fanden im Vorfeld des Verkaufs Gespräche mit dem CEO Andrea Orzel bzw. anderen Entscheidungsträgern der UniCredit und beteiligten Akteuren der Bundesregierung zum Einstieg der UniCredit bei der Commerzbank statt?
- b) Falls ja, mit wem wurden die Gespräche geführt und was waren die Ergebnisse (bitte auflisten nach Ministerium, Organisationseinheit, Gesprächspartnern, Uhrzeiten und Gesprächsinhalten)?
17. Welche Informationen lagen dem interministeriellen Lenkungsausschuss unter Vorsitz von Finanzstaatssekretär Florian Toncar vor und wie reagierte dieser im Vorfeld des Verkaufs hierauf?
18. Warum hat die Finanzagentur laut deren Sprecherin erst kurz vor dem Closing davon erfahren, dass die UniCredit bereits eine Aktienbeteiligung in Höhe von 4,5 Prozent an der Commerzbank hält?
Welche Auffassung vertritt die Bundesregierung zu der Frage, ob hier ein Kontrollverlust über Verfahren und Handlungen bei der Finanzagentur vorliegt (bitte begründen)?
19. Welche Gründe haben für die Auswahl der US Investmentbanken JP Morgan und Goldman Sachs als Berater für den Verkauf gesprochen?
20. Welche Überlegungen zur Präsenz am Bankenplatz München und am Finanzplatz Frankfurt am Main wurden von J.P. Morgan getroffen?
21. Wann genau wurden die beiden Investmentbanken eingebunden bzw. mandatiert?
22. Kann die Bundesregierung ausschließen, dass laut Medienberichten eine der beiden Investmentbanken sowohl als Berater für die Finanzagentur als auch die UniCredit tätig war, und falls nicht, wie beurteilt die Bundesregierung in diesem Zusammenhang das Vorhandensein möglicher Interessenskonflikte (siehe www.faz.net/aktuell/wirtschaft/unternehmen/unicredit-und-d-commerzbank-die-einladung-des-bundes-kam-von-j-p-morgan-19990511.html)?
23. Welche Rechtsberater waren in die Vorbereitung und Durchführung des Verkaufs der Anteile eingebunden (bitte genaue Nennung der jeweiligen Kanzleien)?
24. Wurde der Bundeskanzler im Vorfeld über den geplanten Verkauf der Anteile informiert, wenn ja, wann wurde er informiert und welche Inhalte hatte das Dossier, und wenn nein, warum nicht?
25. War der Staatssekretär im Bundeskanzleramt, Jörg Kukies, mit dem Ablauf und dem Gesamtvorhaben vertraut, und wenn ja, inwiefern und hierin in welcher Form und welchem Ausmaß involviert?
26. Aus welchem Grund war Staatssekretär Jörg Kukies in den operativen Verkaufsprozess nicht eingebunden?
27. Wurde vor oder während des Verkaufs auf die Expertise von Mitarbeitern der Arbeitsebene im Bundeskanzleramt oder in den Ministerien zurückgegriffen, und wenn ja, bitte Nennung der Organisationseinheit der Mitarbeiter sowie der jeweiligen Themenbefassung.
28. Wurden die zuständigen Aufsichtsbehörden, insbesondere die Bundesanstalt für Finanzdienstleistungsaufsicht (BaFin) und die Europäische Zentralbank, in den Verkaufsprozess eingebunden oder zumindest informiert, und wenn ja, inwieweit?

29. War das Management der Commerzbank über den geplanten Verlauf informiert, und wenn ja, wann fanden die Gespräche hierüber statt und mit wem genau?
30. Sind nach dem jüngsten Verkauf von Aktien aus dem Beteiligungsportfolio Gespräche mit dem Management der UniCredit geplant, und wenn ja, welche Inhalte plant die Bundesregierung zu adressieren und zu welchem Zeitpunkt sollen Gespräche stattfinden?

Wie positioniert sich die Bundesregierung zu der Aussage von Orcel gegenüber der italienischen Zeitung „Il Messaggero“ vom 19. September 2024, dass eine feindliche Übernahme der Commerzbank keine Option sei?

31. Gibt es in diesem Zusammenhang Überlegungen, einen weiteren Verkauf von Aktien davon abhängig zu machen, dass im Zuge der Strukturierung des Zusammenschlusses eine rechtlich eigenständige deutsche Einheit bestehend aus HypoVereinsbank (HVB) und Commerzbank entsteht, so dass für diesen Teil der Gruppe eine Notierung an einer Deutschen Börse als Aktiengesellschaft möglich wäre?
32. Sieht die Bundesregierung – aufgrund dem von der FAZ (siehe www.faz.net/aktuell/wirtschaft/bundesregierung-erreicht-ihr-ziel-mit-commerzbank-aktien-nicht-19982912.html) berichteten Sachverhalt, dass die UniCredit Fristen so genutzt hat, dass die Bundesregierung bis zuletzt über die Absichten der Bank im Unklaren blieb, – Handlungsbedarf hinsichtlich der im Wertpapierhandelsgesetz genannten Offenlegungspflichten?

Bedeutung des Verkaufs für den Finanzplatz Deutschland

33. Sieht die Bundesregierung durch den Verkauf des Aktienpakets als Ganzes die Möglichkeit einer Schwächung des Finanzplatzes Deutschland?
34. Warum wurde beim Verkauf des Aktienpakets zur Förderung der Aktienkultur in Deutschland nicht gezielt ein höherer Streubesitz angestrebt, etwa durch einen diskreten, schrittweisen Verkauf kleinerer Pakete?

Was sprach aus Sicht der Bundesregierung für das beschleunigte Bookbuilding-Verfahren und den Paketverkauf an nur einen Investor?

35. Was würde eine Übernahme der Commerzbank durch die UniCredit – angesichts ihrer Rolle als einer der wichtigsten Mittelstands-Finanzierer in Deutschland – für die Kreditversorgung des Mittelstands bedeuten?
36. Welche Konsequenzen erwartet die Bundesregierung in diesem Zusammenhang für die Außenhandelsfinanzierung der deutschen Wirtschaft, in welcher die Commerzbank ebenso über eine starke Marktposition verfügt?
37. Wie steht die Bundesregierung in diesem Zusammenhang zu dem Argument, dass sich Geschäftsbanken in krisenbetroffenen Phasen typischerweise auf ihre Heimatmärkte konzentrieren (Quelle: Giannetti, M., & Laeven, L. (2012). Flight Home, Flight Abroad, and International Credit Cycles. American Economic Review, 102(3), 219-224.)?

Sieht die Bundesregierung vor diesem Hintergrund die Gefahr einer besonderen Schwächung der Kredit- und Außenhandelsfinanzierung am Standort Deutschland in Krisenzeiten?

38. Welche Beschäftigungseffekte erwartet die Regierung bei einer möglichen Übernahme durch die UniCredit?

Wie bewertet die Bundesregierung das Risiko, dass wie im Fall der Übernahme der damaligen HVB durch die UniCredit im Jahr 2005 auch bei der

Commerzbank in den Folgejahren bis zu 50 Prozent der Arbeitsplätze verloren gehen?

Welche Verlagerung von Arbeitsplätzen insbesondere an den Standort Mailand/Rom wird erwartet?

Sind vor diesem Hintergrund Gespräche mit den Arbeitnehmervertretern der Bank geplant?

39. Wurde vorab antizipiert, mit welcher Quote von Abgängen im derzeitigen Management in diesem Fall zu rechnen wäre („Change-of-Control“-Klauseln)?

Welche Folgen hätte dies für den Finanzplatz Deutschland?

40. Wie bewertet die Bundesregierung das Risiko, dass in Zukunft hohe Mittelabflüsse an den Mutterkonzern dringend erforderliche Investitionen am Standort Deutschland verhindern?

Auswirkungen auf die Finanzstabilität

41. Gab es im Vorfeld des Verkaufs Gespräche mit der europäischen oder deutschen Finanzaufsicht (EZB/Deutsche Bundesbank/BaFin), und wenn ja, mit wem wurden diese Gespräche geführt und welche Ergebnisse liegen aus diesen Gesprächen vor?

42. Welche strukturelle Bedeutung hätte im Urteil der Bundesregierung ein neues Institut, das bei einem Zusammenschluss von UniCredit und Commerzbank entstehen würde, für das europäische Finanzsystem?

43. Welche Auswirkungen hätte der Zusammenschluss auf mögliche Ansteckungsrisiken im Finanzsystem?

Erwartet die Bundesregierung Auswirkungen auf die Finanzstabilität und den Wettbewerb im Bankensektor durch einen potenziellen Zusammenschluss von Commerzbank und UniCredit, und wenn ja, welche (bitte jeweils für den nationalen und den europäischen Bankensektor darlegen)?

44. Welche Folgen ergeben sich für das Kreditgeschäft der Commerzbank dadurch, dass ein Zusammenschluss mit der UniCredit die Entstehung einer global system-relevanten Bank (G-SIB) bedeuten würde?

45. Wie beurteilt die Bundesregierung vor diesem Hintergrund aus makroprudenzieller Sicht den erforderlichen Kapitalpuffer der konsolidierten Bank?

Welche Effekte würden sich in Deutschland für die Kreditvergabe aufgrund des höheren Kapitalbedarfs ergeben?

Berlin, den 24. September 2024

Friedrich Merz, Alexander Dobrindt und Fraktion

Vorabfassung - wird durch die lektorierte Version ersetzt.

Vorabfassung - wird durch die lektorierte Version ersetzt.